

Мария Ивченкова  
Институт социологии Федерального  
научно-исследовательского социологического  
центра Российской академии наук  
Москва, Россия

UDK 340.64:061.1EU(497.16)

## РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНОГО ЭКСПЕРТА В ПРОЦЕССАХ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ НА ПРИМЕРЕ «ФАБРИК МЫСЛИ» ЧЕРНОГОРИИ

THE ROLE OF NATIONAL EXPERTS IN EUROPEAN INTEGRATION (BASED ON THE  
ANALYSIS OF MONTENEGRO THINK TANKS)

**ABSTRACT** The process of European integration brings the list of social risks for each state. A significant challenge at all stages of European Integration is preserve national and cultural identity. Preserving the national identity is one of the key task for Montenegro's unique and distinctive culture. Unified European integration processes require adaptation to the social, economic and political characteristics of Montenegro. The country should articulate its interests and monitor all stages of integration not only through politicians and government but with more soft social institutions such as think tanks.

This article deals with analyzing key Montenegro think tanks, as well as analyzing the agenda of that organizations, their aims and research programs. Special research interest was focused on finding ways for preserving the national and cultural identity under European integration through scientific and expert community and promotion expert knowledge in politic processes.

According to our research it seems promising not only promote the national think tanks but also attract national experts in leading think tanks of the European Union. We mentioned the importance of national experts involving in EU think tanks because their interests and knowledge are maximally focused on minimizing the negative social consequences of integration for Montenegro.

**Key words:** think tanks, national expert, expert knowledge, scientific community, European integration, Montenegro.

**АННОТАЦИЯ** Процесс европейской интеграции несет целый ряд социальных рисков для каждого государства. Серьезным вызовом на всех этапах европейской интеграции становится сохранение национальной и культурной идентичности, особенно для такой уникальной и самобытной страны как Черногория. Унифицированные и строгие к исполнению требования Европейского союза к странам-кандидатам требуют адаптации к социальным, политическим и экономическим реалиям Черногории. Страна должна артикулировать свои интересы и постоянно мониторить все этапы интеграции не только ресурсами политиков и чиновников, но применяя более мягкие институциональные формы – фабрики мысли.

В статье рассматриваются ключевые фабрики мысли Черногории, включенные в политический процесс, анализируется их повестка, цели и направления исследовательских программ. Особый акцент делается на важности найти пути сохранения культурной и национальной идентичности страны в процесс европейской интеграции по средствам научного и экспертного сообществ и привлечения экспертного знания в политические процессы.

На основе анализа делается вывод о том, что следует не только развивать фабрики мысли Черногории, но также способствовать участию национальных экспертов в работе ключевых фабрик мысли Евросоюза. Мы обращаем внимание на особую ценность участия национального эксперта в деятельности аналитических центров Евросоюза именно потому, что его интересы и знания максимально сфокусированы на минимизации негативных социальных последствий интеграции.

Ключевые слова: фабрики мысли, национальный эксперт, научное сообщество, экспертное знание, европейская интеграция, Черногория.

Интеграционные процессы различного уровня являются основным трендом развития современного миропорядка. Страны Балканского полуострова выступают активными участниками таких тенденций, обращая интересы своей внешней политики в сторону европейских интеграционных процессов. Это обусловлено и географическим соседством, и развитыми экономическими связями, и историческим контекстом. Евроинтеграция за годы своего существования и активного развития показала пример эффективного геополитического объединения, способного оказывать значительное влияние как на мировой порядок, так и на региональный. Кроме того, такой формат кооперации государств должен приносить выгоду всем своим участникам не только в политике, но и положительно влиять на развитие всех сфер общественной жизни.

Европейская интеграция представляет собой масштабный многоаспектный и многоуровневый социально-политический и социально-экономический процесс, ведущий к усложнению социума, что в свою очередь несет социальные риски. Для стран Балканского полуострова в число социальных последствий евроинтеграции попадают вопросы сохранения самобытной культуры и уникальной идентичности народов, проживающих на этих территориях. Российские политологи отмечают, что в политике Евросоюза на Балканах недостаточно учитывается культурно-религиозный фактор: для балканских государств европейские ценности если не чужды, то однозначно новы, серьезное влияние оказывает как исламская, так и православная традиция, где практически нет места ценностям капиталистическим (Энтина, 2016).

Ученые особо отмечают, что для современного социума важно сохранение его культурных идентичностей как залога стабильности и прогрессивного развития. Например, Хантингтон писал, что «в мире после холодной войны культура является силой одновременно и объединяющей, и вызывающей разнь, .... после холодной войны наиболее важными между людьми стали уже не идеологические, политические или экономические различия, а культурные» (Хантингтон, 2017: 15). Бауман в своей последней работе «Ретротопия» посвящает целую главу осмыслению значимости культурной и национальной идентичности, так как именно традиции, культура и понятие нации может дать человеку чувство безопасности, а значит в самом общем смысле повлиять на сплоченность и

мирное развитие социума в будущем (Бауман, 2019). Брюно Латур так же видит в национальной и этнической идентичности залог «надежной опоры», хотя и говорит, что это не гарантия защиты социума от любых рисков и требуется найти альтернативные механизмы обеспечения коллективного чувства безопасности (Латур, 2019).

Все это говорит о том, что вопрос сохранения культурной самобытности региона при интеграционных геополитических процессах должен быть не в последнем приоритете для правительства Черногории. И здесь эффективными актикулаторами социокультурных интересов страны могут выступать не только политики и чиновники, а именно социальные ученые (философы, социологи, культурологи), включенные в поле публичной политики.

Развитие процессов евроинтеграции в Черногории идет с первых лет независимости страны. После получения статуса страны-кандидата в члены Евросоюза в 2010 году Черногория в своей государственной стратегии имеет ориентации на соответствие «копенгагенскими критериями», требующим наличие конкурентоспособной рыночной экономики, стабильного демократического режима и достаточно развитого уровня правового государства. В 2012 и 2013 годах Черногория закрыла главы «Наука и исследование», «Образование и культура», что говорит о высоком уровне развития науки в стране, а значит и большом потенциале включения научного сообщества в политические процессы в качестве экспертов и аналитиков. Научное сообщество Черногории может стать, так называемой, «мягкой силой» не только для своей страны на локальном уровне, но и на уровне Европейского союза. На наш взгляд, именно «национальный эксперт» – ученый, который не просто знаком со страной, но является ее гражданином по крови и духу, ученый, доверие к которому высоко со стороны всех участников процесса, может создавать условия для диалога общества, региональной власти и ЕС с целью поиска взаимовыгодных решений и минимизации социальных рисков интеграции.

Не вызывает сомнения необходимость сопровождения процессов европейской интеграции на всех этапах ее реализации аналитической информацией, мониторингом социальных, политических и экономических трансформаций. В Евросоюзе эта роль отведена огромному количеству акторов публичной политики – это некоммерческие организации, различные структуры лоббизма, средства массовой информации, научные институты. Все эти институты достаточно хорошо развиты и эффективно функционируют. Но в виду больших социокультурных различий Черногории со странами Евросоюза, видится перспективным привлечение в их работу национальных экспертов из Черногории.

Одним из институтов публичной политики, в работу которого могут быть привлечены национальные эксперты, являются фабрики мысли (англ. think tank). Фабрики мысли – это организации, занимающиеся политико-ориентированными исследованиями и разработкой практических реко-

мендаций по вопросам внутренней и внешней политики государства с целью информационной поддержки политиков и общественности в принятии обоснованных решений в процессе взаимодействия в поле публичной политики. Они выполняют связующую роль между академическим сообществом и лицами, участвующими в процессе принятия политических решений, являются мостом между властью и обществом, выступая в общественных интересах в качестве независимых трансляторов результатов фундаментальных и прикладных исследований на понятном языке, доступном как для политиков, так и для широкой общественности (McGann, 2020: 13).

По данным исследовательского проекта Пенсильванского университета The Think Tanks and Civil Societies Program (TTCSP), в рамках которого ежегодно составляется рейтинг самых влиятельных фабрик мысли мира, в Черногории насчитывается 4 таких аналитических центра (McGann, 2020). По результатам 2019 года Центр демократии и прав человека (CEDEM) попал в общемировой рейтинг Top Think Tanks Worldwide 2019 (U.S. and non-U.S.) и занял 149 строчку. В региональный рейтинг по Центральной и Восточной Европе вошли три исследовательских центра Черногории – CEDEM (12 место), Институт научных исследований и разработок (85 место) и Институт «Альтернатива» (IA) (97 место). Фабрики мысли Черногории индексируются в рейтингах по направлениям исследовательской работы в области: 1) транспарантной и эффективной политики – Институт Альтернатива (IA); 2) менеджмента качества и целостности политики и процедур – Центр мониторинга и исследований (CeMI).

Индексируемые в рейтинге Пенсильванского университета фабрики мысли Черногории являются некоммерческими организациями с богатой исследовательской традицией. В программах всех этих организаций ключевое место отведено исследовательской работе по европейской интеграции. Центр демократии и прав человека (CEDEM) позиционирует себя как организация, продвигающая евро-атлантические ценности, и принимает самое прямое участие в процессах интеграции Черногории в НАТО и Евросоюз, осуществляя информационно-аналитическую поддержку, организуя масштабные дискуссионные площадки с приглашением авторитетных политиков, дипломатов, ученых, журналистов. CEDEM участвует во внедрении лучших европейских практик в систему высшего образования в стране. Организация занимается аналитической работой и разработкой практических рекомендаций для органов государственной власти по таким направлениям, как защита гражданских прав и свобод, верховенство закона, безопасность и оборонная политика, социальная интеграция. Кроме того, в CEDEM с 1999 года на регулярной основе проводятся социологические исследования ценностных ориентаций населения, этнической напряженности,

электорального поведения, проводится мониторинг отношения населения к интеграционным процессам и др.

Центр мониторинга и исследований (CeMI) определяет свою главную цель в постоянном мониторинге процессов реализации государственной политики, направленной на развитие институтов гражданского общества, снижения уровня коррупции, а также экспертного сопровождения процессов европейской интеграции. Тематика ключевых программ CeMI почти полностью повторяет исследовательские направления CEDEM, что вполне объяснимо, т.к. отражает стратегические ориентации государственной политики страны – это борьба с коррупцией, верховенство закона, защита гражданских прав и свобод, политика безопасности и обороны, развитие социальной политики.

Институт Альтернатива (IA) как центр социально-политических исследований и фабрика мысли сфокусирован на экспертизе основных политических преобразований, направленных на демократизацию страны. Направления исследовательских работ Института также обусловлены стратегией государственной политики интеграции. На основе ключевых исследовательских программ эксперты отслеживают процесс переговоров о вступлении Черногории в Евросоюз, активно участвуя в рабочих группах по работе над главами.

Институт научных исследований и разработок стоит особняком от активного участия в дискурсе о евроинтеграции, фокус его исследований направлен на экономику, бизнес, предпринимательство и менеджмент.

Оценивая деятельность ключевых фабрик мысли Черногории – CEDEM, CeMI и IA, следует отметить их публичность и транспарентность. Центры проводят большое количество исследований, результаты которых публикуются как в виде аналитических докладов на сайтах организаций, так и в средствах массовой информации. Эксперты дают интервью и комментарии журналистам, выступают на ТВ. На регулярной основе проводятся конференции и организуются дискуссионные площадки разных уровней. Участниками дискуссий регулярно выступают ключевые фигуры правительства Черногории, представители Евросоюза, что говорит о налаженном диалоге институтов гражданского общества с властью.

Особо стоит отметить активность всех трех организаций в социальных сетях. Официальная страница в Facebook Центра мониторинга и исследований (CeMI) имеет 8 тыс. подписчиков, на страницу Института Альтернативы (IA) подписано 5 тыс. пользователей, а у Центра демократии и прав человека (CEDEM) почти 2 тыс. фоловеров. Это высокие показатели для общественно-политического контента, что также свидетельствует о развитости фабрик мысли в Черногории.

Представленность фабрик мысли в медийном пространстве, безусловно, является показателем активного включения экспертного знания в диалог с властью, но еще одним косвенным свидетельством являются

источники финансирования. Все три аналитических центра являются независимыми организациями, работающими при поддержке различных фондов и капиталов. Часть исследовательских проектов спонсируется Евросоюзом, что может говорить о включенности национального экспертного мнения в повестку ЕС.

Как было отмечено выше, направления исследовательской работы аналитических центров отвечают курсу государственной политики на демократизацию общества и всех его институтов. Исследования дают полную картину о социально-политической и экономической жизни страны, но все-таки видится недостаточным освещение социокультурных вопросов, актуализируемых для черногорского социума в процессах евроинтеграции. Было бы некоторым лукавством говорить, что и Черногория, и ЕС полностью игнорируют эти вопросы. Ценность национального культурного наследия стран Балканского полуострова отмечается ЕС. В приложении к стратегии ЕС по перспективам интеграции Западных Балкан, представленной Европейской Комиссией в 2018 году, отмечается необходимость включить страны Западных Балкан в европейский год культурного наследия, а также запустить проект «Наследие ЕС-Западные Балканы», посвященный культуре региона (Communication..., 2018).

Процесс европейской интеграции несет целый ряд социальных рисков для каждого государства. Серьезным вызовом на всех этапах интеграции становится сохранение национальной и культурной идентичности, особенно для такой уникальной и самобытной страны как Черногория. На наш взгляд, крайне важно, как для политиков, так и для научного сообщества найти пути сохранения культурной и национальной идентичности страны в процессе европейской интеграции. Одним из артикуляторов социокультурных вопросов может стать национальное экспертное сообщество в самом широком смысле и в более узком – национальные фабрики мысли и национальные эксперты, включенные в работу фабрик мысли Евросоюза.

Анализ функционирования фабрик мысли Черногории показал, что это хорошо развитый институт гражданского общества. Несмотря на относительно небольшое количество таких организаций, их включенность в политический дискурс максимальна, как на уровне региона, так и в повестке ЕС. Учеными и экспертами аналитических центров Черногории проводится колоссальная работа по развитию политических институтов в стране, обеспечению экономической стабильности и социальной защиты населения. Но на наш взгляд, несколько в стороне остаются вопросы сохранения культурной идентичности страны. Возможно, это объяснимо и тем, что традиционно фабрики мысли, функционируя в политическом процессе, привлекают к своей работе политологов, и в меньшей степени социологов, культурологов и философов.

Черногория имеет хорошую научную базу и высокие образовательные стандарты, развитое научное сообщество. Видится целесообразным участие отдельных независимых экспертов («национальных экспертов») в деятельности фабрик мысли Евросоюза, а возможно и США (например, американский аналитический центр «Атлантический совет», работающий по разработке политики США в отношении Балкан). Так как фабрики мысли достаточно гибкие и открытые организации по своей институциональной структуре, то национальные эксперты могут инициировать свое участие через конференции, публикации как в научных журналах, так и в СМИ. Кроме того, большие возможности для национального эксперта и его включенности в повестку фабрик мысли ЕС может дать грамотная коммуникационная стратегия в социальных сетях. Не умоляя заслуги и достижения экспертного и научного сообщества Черногории, мы обращаем внимание на особую ценность участия национального эксперта в деятельности аналитических центров Евросоюза именно потому, что его интересы и знания максимально сфокусированы на минимизации негативных социальных последствий интеграции.

### *Л и т е р а т у р а*

- Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. A credible enlargement perspective for and enhanced EU engagement with the Western Balkans COM/2018/065 final. Strasbourg, 6.02.2018 URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52018DC0065> (дата посещения: 12.11.2020)
- McGann, James G. (2020) «2019 Global Go To Think Tank Index Report». TTCSP Global Go To Think Tank Index Reports. 17. [https://repository.upenn.edu/think\\_tanks/17](https://repository.upenn.edu/think_tanks/17) (дата посещения: 10.11.2020)
- Бауман З. (2019) Ретротопия / пер. с англ. В.Л. Силаевой; под науч.ред. О.А. Оберемко. М.: ВЦИОМ.
- Латур Б. (2019) Где приземлиться? Опыт политической ориентации / пер. с фр. А. Шестакова; под науч. Ред. О. Бычкова. СПб.: Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге.
- Хантингтон С. (2017) Столкновение цивилизаций и преобразование мирового порядка / пер. с англ. Т. Велимеева. М.: АСТ.
- Энтина Е.Г. (2016) Международный контекст евроинтеграции Западных Балкан = European Integration of the Western Balkans: international background : монография / Е.Г. Энтина. М.: Ин-т Европы РАН.